

Обращаем внимание, что настоящий проект представлен в целях общественного обсуждения программы профилактики рисков и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год!!!!

Замечания и предложения по представленному проекту принимаются к учету, оценке и обсуждению до 01.11.2024 на почтовый адрес министерства лесного хозяйства Кировской области (610020, г. Киров, ул. Пятницкая, 32) или на официальные электронные адреса: dlh@kirovnet.net, ohranakirov@mail.ru

Проект

ПРОГРАММА профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора)

Министерство лесного хозяйства Кировской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Положением о министерстве лесного хозяйства Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/167, осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений по федеральному государственному лесному контролю (надзору) (далее – государственный лесной контроль) в лесах на территории лесного фонда. Реализация полномочий осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда Кировской области возложено на 456 должностных лиц, наделенных полномочиями по осуществлению надзорной деятельности наряду с иными должностными полномочиями (далее – инспекторы), реализуемыми в области лесных отношений, из которых 121 лицо имеет статус государственного гражданского служащего. На 1 инспектора приходится 17,6 тыс. га лесных земель.

В отношении государственного лесного контроля применяется риск-ориентированный подход, в связи с чем плановые и внеплановые проверки в рамках надзорной деятельности в 2024 году не проводились (отсутствие оснований для их организации и проведения).

На 2024 год 557 поднадзорных субъекта были отнесены к соответствующей категории риска с применением установленных показателей. Из общего количества поднадзорных субъектов 51 были отнесены значительная категория риска, к умеренно – 72 лица, к низкой категории риска – 434 лица.

Основным направлением в контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году являлась профилактика рисков нарушения обязательных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности министерства направлено в первую очередь на обеспечение соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

За 9 месяцев 2024 года в рамках реализации программы профилактики рисков на 2024 год проведено 22 профилактических визита с объектами контроля, отнесенными к значительной категории риска и впервые приступившими к деятельности по использованию лесов. В 2024 году профилактические визиты будут проведены в отношении 61 лица.

Дополнительно, в целях профилактики рисков нарушения обязательных требований государственными лесными инспекторами проведено 2473 консультирования и 977 информирований.

Учитывая, что выявление нарушений норм действующего лесного законодательства осуществляется, в том числе в ходе осмотров мест рубок и в рамках лесной охраны, министерством осуществляется наблюдение за соблюдением обязательных требований.

По фактам различных нарушений лесного законодательства, отнесенным к обязательным требованиям, в адрес подконтрольных субъектов в 2024 году вынесено 58 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам – все нарушения устранены.

Основными выявляемыми нарушениями являются невыполнение работ по очистке мест рубок, оставление в лесу не вывезенной древесины, трелевка и размещение древесины в места, не предусмотренные для данных целей, что является нарушением соответствующих пунктов Правил пожарной безопасности в лесах, Правил санитарной безопасности в лесах и Правил заготовки древесины, отнесенных к обязательным требованиям.

Эффективность реализации полномочий по государственному лесному контролю подтверждается результатами мероприятий, реализуемых в том числе с участием сотрудников правоохранительных органов, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства, в том числе незаконных рубок лесных насаждений и незаконного оборота древесины.

Согласно оперативной отчетности на территории лесного фонда за 9 месяцев 2024 года в рамках проведенных мероприятий зафиксировано 102 факта нарушения лесного законодательства с признаками незаконных рубок лесных насаждений (АППГ – 122). Объем нарушений текущего года составил 3,5 тыс. куб. метров, что на 2,5 тыс. куб. метров ниже аналогичного показателя 2023 года (АППГ – 6,0 тыс. куб. метров).

Из общего количества незаконных рубок лесных насаждений в рамках лесной охраны (систематических патрулирований лесов) выявлен 101 факт незаконной рубки лесных насаждений общим объемом 2,7 тыс. куб. метров.

В целях устранения нарушений лесного законодательства, зафиксированных в ходе проведения осмотров мест рубок, министерством проводится претензионная и исковая работа в рамках гражданского законодательства.

Учитывая конституционное право граждан на свободное перемещение и право свободного посещения лесов, предоставленное Лесным кодексом Российской Федерации, активная профилактическая работа по недопущению нарушений лесного законодательства при посещении лесов проводится с местным населением, в том числе в ходе проведения патрулирования лесов в рамках лесной охраны. В текущем периоде 2024 года проведено 6242 разъяснительные беседы с гражданами, пребывающими в лесах.

В 2024 году реализация утвержденной программы профилактики рисков будет продолжена.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год (далее – программа профилактики) разработана министерством с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Программа профилактики направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований лесного законодательства.

Реализация программы профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований лесного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами программы профилактики являются:

- законное и обоснованное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) и обеспечение стимула к добросовестному соблюдению обязательных требований лесного законодательства и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований;
- обеспечение реализации контрольных (надзорных) полномочий с соблюдением ограниченности контрольных (надзорных) мероприятиями и контрольных (надзорных) действий, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований лесного законодательства;
- недопущение причинения неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации;
- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом;
- соблюдение охраняемой законом тайны;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного лесного контроля (надзора);
- оперативность проведения контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении государственного лесного контроля (надзора).

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию
1	<p>Информирование размещение сведений, касающихся осуществления государственного лесного контроля, на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p>	<p>в течение года, по мере разработки, утверждения нормативных правовых актов и формирования сведения</p>	<p>отдел государственного лесного надзора, охраны и защиты лесов и его территориальные подразделения в лесничествах (далее – лесные отделы), отдел правового, кадрового и организационного обеспечения министерства (в части обеспечения размещения представленной информации на официальном сайте министерства и сети «Интернет»)</p>
	<p>Обобщение правоприменительной практики подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом (распоряжением) министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».</p>	<p>до 1 апреля года, следующего за отчетным</p>	<p>отдел государственного лесного надзора, охраны и защиты лесов, отдел правового, кадрового и организационного обеспечения министерства (в части обеспечения размещения представленной информации на официальном сайте министерства)</p>
	<p>Объявление предостережения объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб)</p>	<p>при необходимости</p>	<p>государственные лесные инспекторы в министерстве и лесных отделах</p>

	охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.		
	<p>Консультирование даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного лесного контроля, по телефону (список телефонов размещен на сайте министерства), в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p> разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного лесного контроля (перечень обязательных требований размещен на официальном сайте министерства);</p> <p> разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного лесного контроля;</p> <p> порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</p>	при необходимости	отдел государственного лесного надзора, охраны и защиты лесов, лесные отделы министерства, отдел правового, кадрового и организационного обеспечения (в части организации видео-конференц-связи)
	<p>Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности</p>	в течение года	лесные отделы, отдел государственного лесного надзора, охраны и защиты лесов (по поручению), отдел правового, кадрового и организационного обеспечения (в части организации видео-конференц-связи)

<p>контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в установленном порядке.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.</p> <p>Срок проведения профилактического визита определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день.</p>		
---	--	--

Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, меры стимулирования добросовестности, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем эффективности и результативности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, связанный с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванный нарушениями обязательных требований лесного законодательства.

Статистика, приведенная в разделе 1 настоящей программы, указывает, что в прошедшем периоде текущего года прослеживается динамика снижения количества и объема выявленных нарушений лесного законодательства, причинивших вред лесам, к показателям аналогичного периода прошлого года, что может свидетельствовать об эффективной деятельности по предотвращению нарушений обязательных требований, реализуемой в рамках программы профилактики.

